

Intensivering armoedebestrijding

Aanleiding

Het Rijk heeft in het regeerakkoord structureel middelen vrijgemaakt voor armoedebeleid om te zorgen voor een intensivering van het armoede- en schuldenbeleid. Hiermee wordt onder andere beoogd te voorkomen dat kinderen de dupe worden van de financiële problemen van de ouders. Kinderen moeten de mogelijkheid hebben om zich te ontplooien, hun eigen mogelijkheden ontdekken, ontwikkelen en volledig kunnen meedoen in de samenleving.

De gemeente heeft zichzelf de opdracht gegeven onderzoek te doen naar de wijze waarop de te ontvangen middelen kunnen worden ingezet.¹

Opzet van het onderzoek

Om te onderzoeken welke behoefte er is onder de doelgroep is ook het maatschappelijke veld, die te maken heeft met de minimadoelgroep, er bij betrokken. Er is geïnventariseerd welke behoeften er zijn bij kinderen, waar organisaties tegenaan lopen in de praktijk en welke ideeën er zijn als het gaat om intensivering van het armoedebeleid.

Ook ideeën elders uit het land zijn bekeken om te zien of er regelingen zijn die (beter) aansluiten bij de behoefte die bestaat binnen de gemeente Rijssen-Holtén.

De vraag die telkens naar voren moet komen is of de uitvoering van een regeling bijdraagt aan het doel wat de gemeente Rijssen-Holtén voor ogen heeft, namelijk het ondersteunen van kinderen en hun ouders zodat ze kunnen meedoen in de samenleving en niet vanaf de zijlijn hoeven toe te kijken. Het doel van de staatssecretaris, met betrekking tot de extra middelen die beschikbaar worden gesteld, is om participatie te bevorderen en niet alleen inkomensondersteunend te werken.

Beschikbare middelen

De beschikbare middelen in het kader van het minimabeleid worden de laatste jaren volledig gebruikt. De totale beschikbare middelen voor de regelingen maatschappelijke participatie, schoolgaande kinderen en duurzame gebruiksgoederen bedroegen in 2013 € 119.000. Dit is exclusief de budgetten bijzondere bijstand en langdurigheidstoelage.

	2010		2011		2012		2013	
	Begroot	Werkelijk	Begroot	Werkelijk	Begroot	Werkelijk	Begroot	Werkelijk
Duurzame gebruiksgoederen	€ 36.200	€ 32.080	€ 36.200	€ 35.577	€ 33.000	€ 39.426	€ 37.400	€ 43.977
Schoolgaande kinderen	€ 16.400	€ 16.047	€ 16.400	€ 17.266	€ 16.400	€ 16.306	€ 17.000	€ 17.468
Maatschappelijke participatie	€ 52.400	€ 61.088	€ 52.400	€ 63.863	€ 62.500	€ 58.850	€ 64.600	€ 67.110
Totaal minima	€ 105.000	€ 109.214	€ 105.000	€ 116.706	€ 111.900	€ 114.582	€ 119.000	€ 128.555

De extra middelen die het Rijk beschikbaar stelt in het kader van armoedebestrijding zullen ter indicatie voor de gemeente Rijssen-Holtén uitkomen op € 15.000 in 2013. Dit wordt verhoogd naar € 52.000 in 2014 en € 64.500 in 2015.

Deze beschikbare bedragen zijn niet geormerkt, waardoor de gemeente vrij is om de middelen te besteden. Geormerkte middelen zouden volgens de staatssecretaris leiden tot het bemoeilijken van een integrale aanpak en extra uitvoeringslasten.

¹ Collegebesluit 15 oktober 2013, Bestuursopdracht vergroten maatschappelijke participatie kinderen

De raad heeft besloten dat bovenop de middelen die de gemeente voor 2013 heeft ontvangen, € 15.000 extra beschikbaar wordt gesteld. Met betrekking tot de middelen voor 2013 heeft het college een besluit genomen dat € 5.000 ter beschikking wordt gesteld aan de Voedselbank West Twente en € 5.000 wordt ter beschikking gesteld aan de Stichting Waander Companje. Deze bedragen zijn inmiddels voldaan. Het restant van de middelen worden via budgetoverheveling meegenomen naar 2014.

Huidige regelingen en voorzieningen

De gemeente Rijssen-Holtten kent verschillende regelingen en voorzieningen in het kader van het minimabeleid. Hieronder wordt een opsomming gegeven van de bestaande regelingen.

- **Bijdrageregeling maatschappelijke participatie**
Betreft een regeling waarbij een aanvraag ingediend kan worden voor een bijdrage voor ieder gezinslid (vanaf 2 jaar). Aanvraagperiode loopt van september tot en met november. De maximale bijdrage bedraagt € 110,00 per persoon.
- **Bijdrageregeling schoolgaande kinderen**
Kinderen die naar de peuterspeelzaal, naar primair of voortgezet onderwijs gaan kunnen een bijdrage ontvangen van € 63,00 resp. € 125,00 per kind.
- **Bijdrageregeling duurzame gebruiksgoederen**
Verschillende duurzame gebruiksgoederen staan in een limitatieve lijst vermeld. De maximale bijdrage bedraagt € 250,00 per gezin per jaar. Alleen een fiets en een matras worden aangemerkt als individuele gebruiksgoederen en worden per persoon verstrekt.
- **Jeugdsportfonds**
De uitvoering van het Jeugdsportfonds ligt bij Sportservice Overijssel. Een intermediair kan een aanvraag voor een kind indienen voor vergoeding van contributie, kleding of andere benodigdheden voor sporten. De maximale bijdrage per jaar bedraagt € 225,00 per kind.
- **Jeugdcultuurfonds**
De uitvoering van de regeling Jeugdcultuurfonds ligt bij Sportservice Overijssel. Een intermediair kan een aanvraag voor een kind indienen voor een vergoeding van contributie of bijvoorbeeld een muziekinstrument. De maximale bijdrage per jaar bedraagt € 450,00 per kind.
- **Regiotaxi**
De doelgroep minima heeft de mogelijkheid om tegen een gereduceerd tarief gebruik te maken van de regiotaxi.
- **Thuisadministratie**
De vrijwilligers van de Thuisadministratie Humanitas helpen mensen bij het op orde brengen van hun financiële administratie.

De gemeente kent naast de minimaregelingen ook de bijzondere bijstand en de langdurigheidstoeslag. Bij bijzondere bijstand gaat het specifiek om een doeluitkering. De langdurigheidstoeslag is een toeslag die bestemd is voor personen die langdurig een laag inkomen hebben en geen zicht hebben op inkomensverbetering. De hoogte van de toeslag bedraagt 40% van de van toepassing zijnde bijstandsnorm. De langdurigheidstoeslag is niet gerelateerd aan bepaalde kosten en mag dus vrij besteed worden.

Daarnaast zijn er nog allerlei andere (particuliere) initiatieven waar de minimadoelgroep gebruik van kan maken. Hierbij kan gedacht worden aan levensmiddelenpakketten die door het diaconaal netwerk worden uitgedeeld voor kerst. De sinterklaasactie die door een particulier fonds wordt verzorgd door het uitdelen van cadeautjes t.w.v. € 25,00. En de stichting Waander Companje die zich richt op gezinnen binnen de gemeente Rijssen-Holtten die onvoldoende financiële middelen hebben om kinderen mee te kunnen laten doen aan allerlei activiteiten.

Reacties uit het veld

De vraag die beantwoord moet worden is welke behoefte er bij de doelgroep bestaat om ondersteund te worden als het gaat om het kunnen deelnemen aan het maatschappelijke verkeer. Om hier achter te komen zijn organisaties in Rijssen-Holten via de pers gevraagd om te reageren als het gaat om gebruikmaking van de beschikbare middelen. De reactie hierop was minimaal en beperkte zich tot het advies om een werkgroep of commissie leergeld te formeren die onder de Stichting Leergeld valt, waar ook de middelen beheerd worden.

Daarnaast is de vraag gesteld van een horeca ondernemer in hoeverre het mogelijk is om de minima doelgroep aan te schrijven waardoor deze doelgroep voor een gereduceerd tarief gebruik uit eten zou kunnen.

Naast het publiceren van een persbericht hebben we ook een bijeenkomst gehouden met een aantal vertegenwoordigers van organisaties die zich bezig houdt of op de één of andere manier een link heeft met de minimadoelgroep. Gesproken is met de Voedselbank West Twente, de stichting Waander Companje, het diaconaal netwerk, vertegenwoordigers uit het primair en voortgezet onderwijs en consultants minima en bijzondere bijstand van de gemeente Rijssen-Holten. Verder is het ook bij vergaderingen van de klankbordgroep minima en de cliëntenraad WWB/Wsw besproken.

Geïnventariseerd is of zij een beeld hebben van de behoefte die er is binnen de doelgroep in Rijssen-Holten en of ze mogelijk ideeën hebben om hier verder invulling aan te geven. Uit deze bijeenkomst zijn de volgende opmerkingen, aandachtspunten en ideeën naar voren gekomen:

- Binnen de gemeente Rijssen-Holten bestaan verschillende regelingen die in grote mate voldoen aan de behoefte van de minimadoelgroep van de gemeente.
- Aanvullende mogelijkheden zoals nu de voedselbank, diaconale bijstand en bijdragen van bijvoorbeeld de stichting Waander Companje worden als mooie aanvulling gezien.
- Bekendheid met de regelingen is van belang om ervoor te zorgen dat er gebruik gemaakt wordt van de regelingen.
- Ervaring leert dat de afgelopen jaren nagenoeg dezelfde groep mensen is die gebruik maken van de minimaregelingen.
- De hoge medische kosten zijn voor veel mensen problematisch. Dit heeft ook te maken met het hoge eigen risico, die voor veel personen uit de minimadoelgroep moeilijk te betalen is.
- De kosten voor zwemles zijn voor veel ouders duur. Wel wordt hiervoor gebruik gemaakt van het Jeugdsportfonds en de st. Waander Companje.
- Kosten in het primair onderwijs vallen mee. Wel wordt nu vaker gehoord dat bijdragen voor schoolreisjes lastiger worden om te betalen (met name als het gaat om meerdere kinderen binnen één gezin).
- Scholen helpen altijd mee zoeken naar een oplossing. Komt eigenlijk niet voor dat kinderen niet mee kunnen doen aan een activiteit als gevolg van financiële onmogelijkheid.
- Kosten in het voortgezet onderwijs kunnen aardig oplopen (met name de overgang van primair naar voortgezet onderwijs). Het gaat dan met name over aanschaf van laptop/pc, excursies, extra lesmateriaal etc.
- Bijdrage maatschappelijke participatie schoolgaande kinderen voor voortgezet onderwijs kan vanaf september worden aangevraagd. Veel kosten zijn dan al gemaakt voor de leerling. Mogelijk om deze bijdrage eerder uit te betalen.
- Mogelijkheid bestaat om voor gereduceerd tarief te sporten bij een sportschool in Rijssen. De eigen bijdrage bedraagt € 12,50 per maand.
- Zwemmen voor een gereduceerd tarief is niet mogelijk voor ouderen, terwijl het een gemeentelijke accommodatie betreft.
- Van belang is dat er bekendheid is met regelingen die door de gemeente worden aangeboden. Bekendheid moet ook aanwezig zijn bij partijen die financiële problemen kunnen signaleren.
- Veel mensen ervaren een drempel om zich te melden bij de gemeente. Laagdrempeligheid is van belang. Digitaal aanvragen via internet zou voor sommige mensen een oplossing zijn.

- Een armoedeval wordt ervaren. Het aanbod van de minimaregelingen gelden tot 110% van de van toepassing zijnde bijstandsnorm. Mensen die daar iets boven zitten, lijken overal buiten te vallen.
- Bijdragen die in het kader van het minimabeleid worden verstrekt door de gemeente zijn in bepaalde gevallen ook bedoeld voor het kind. Aangegeven wordt dat niet altijd de bijdrage daadwerkelijk voor het kind bestemd wordt.
- Een moestuinproject voor de Voedselbank Twente, waarbij vrijwilligers zorgen voor groenten die de Voedselbank kan gebruiken bij het verstrekken van de pakketten. Op dit moment is de aanvoer van verse groente onvoldoende om alle voedselpakketten te vullen.

Veel gehoorde opmerking is dat van belang wordt geacht dat de burger centraal moet staan. Er moet gekeken worden naar de situatie en daarin is het niet wenselijk dat er sprake is van allerlei beperkende factoren. Armoedeproblematiek is vaak niet alleen maar een kwestie van een laag inkomen. Meestal hangt het samen met andere zaken zoals problematische schulden of problemen op het gebied van participatie, opleiding of gezondheid. De combinatie kan ertoe leiden dat het voor mensen niet mogelijk is om volwaardig te kunnen participeren in de samenleving. De mogelijkheid om de mens centraal te zetten en op die manier te kijken naar wat mogelijk is. Echter de wetswijziging WWB zorgt ervoor dat maatwerk niet altijd meer mogelijk is.

Landelijke initiatieven

De meeste gemeenten hebben verschillende regelingen als het gaat over het minimabeleid. In de meeste gevallen gaat het om inkomensondersteunende regelingen, maar ook regelingen gericht op preventie worden onder intensivering van het armoedebestand geschaard. Preventie ziet dan meestal toe op bewustwording van en inzicht in het financiële huishoudboekje en de mogelijkheid om gebruik te maken van signalerende functie van ketenpartners. Inkomensondersteunende regelingen die zich richten op kinderen en jongeren betreffen meestal een samenwerking met het Jeugdsport- en Jeugdcultuurfonds. Daarnaast is er sprake van regelingen in natura, zoals kortingsbonnen voor kleding en schoenen en een computerregeling. In grotere steden wordt ook wel gewerkt met stadspassen waar verschillende regelingen onder kunnen vallen. Dan kan gedacht worden aan gebruik making van zwembad, bibliotheek, toegang tot stadsvervoer, kortings bij winkels, mogelijkheid van theaterbezoek etc.

In de Memorie van Toelichting op de Wet maatregelen Wet werk en bijstand en enkele andere wetten wordt door de staatssecretaris ook voorgesteld aan de colleges dat de mogelijkheid om deelname aan culturele, maatschappelijke en sportieve voorzieningen en activiteiten bevorderd moeten worden. Genoemd wordt dat dit mogelijk zou kunnen zijn door een stadspas of een declaratiefonds.

Verschillende gemeenten in Nederland werken al met een stadspas. Hierbij moet worden opgemerkt dat het per gemeente verschilt voor welke doelgroep de stadspas wordt gebruikt en wat de stadspas precies inhoudt. Zo zijn er gemeenten die afzien van een stadspas alleen voor de minimadoelgroep, omdat het gebruik van een dergelijke pas stigmatiserend zou werken. Het niet-gebruik zou daardoor hoger zijn met als gevolg dat de kosten voor het systeem van een dergelijke pas niet opwegen tegen het doel van de pas. De pas moet immers geen doel op zich zijn, maar moet gebruikt worden als middel om een bepaalde doelstelling te realiseren.

De stadspas wordt door veel gemeenten niet alleen gebruikt voor maatschappelijke participatie voor minima, maar ook een functionele gemeentepas (gebruiken als betaalsysteem voor parkeervoorzieningen of afvalcontainers), een winkelkortingspas en een vrijwilligerspas zijn mogelijkheden die allemaal aan één pas gelinkt kunnen worden. Naast de minimadoelgroep wordt de pas dan ook door de overige inwoners van een gemeente gebruikt.

De afgelopen jaren komt bij meerdere gemeenten de vraag naar boven of de invoering van een stadspas een middel zou kunnen zijn om de maatschappelijke participatie bij de minimadoelgroep te bevorderen. Voor sommigen gemeenten werkt dit goed, zij het dan vaak wel in combinatie met meerdere functies van de stadspas. Echter telkens meer gemeenten stappen af van het gebruik van de pas in verband met de hoge kosten van het systeem. Daarnaast kan de minimadoelgroep bij veel

regelingen tegen een gereduceerd tarief gebruik maken van een aanbod. Echter dat neemt nog niet het 'probleem' weg dat er nog steeds een gedeelte van de kosten betaald moeten worden.

Met de cliëntenraad WWB/Wsw is ook gesproken over de invoering van een pas die mogelijkheden biedt voor de minimadoelgroep. Hierbij wordt bijvoorbeeld gedacht aan de invoering van een Hema-pas. De klant krijgt een pas van de Hema met een tegoed dat vrij besteedbaar is. Voordeel hierbij is dat enerzijds er voor de gemeente geen sprake is van hoge kosten voor het invoeren van een pas. Anderzijds heeft de klant met een dergelijke pas zelf de keus wat en wanneer hij iets aanschaft bij de Hema.

Doelgroep

Het gebruik van de minimaregelingen is het afgelopen jaar licht gestegen (toename van 10%). Gezien de toename van het aantal mensen met schulden en werklozen was het ook de verwachting dat er in 2013 sprake zou zijn van een stijging van het aantal aanvragen.

De wetswijziging van de Wet werk en bijstand in 2012 zorgde echter voor normering van het minimabeleid waardoor de 115% inkomensgrens die de gemeente Rijssen-Holten hanteerde verlaagd werd naar 110%. Een bestandsanalyse laat zien dat er sprake is van een toename van het gebruik van de regelingen, maar dat deze toename met name te maken heeft met de nieuwe doelgroep. Feit dat deze voldoen aan de nieuwe eisen rondom de normering van 110%, laat gelijktijdig ook zien dat de 'bestaande minimagroep' niet veel minder is geworden door de normering van 115% naar 110%. Echter een bestandskoppeling met de Belastingdienst een aantal jaren geleden heeft ook bewezen dat het lastig is om een 'nieuwe' doelgroep aan te boren die mogelijk gebruik zouden kunnen maken van de minimaregelingen. Mensen ervaren een drempel om bij de gemeente binnen te komen. Gekeken moet worden op welke manier zo laagdrempelig mogelijk gewerkt kan worden om ervoor te zorgen dat ook de nieuwe minimadoelgroep gebruik gaat maken van de regelingen. Het is immers de bedoeling dat de middelen daar terecht komen waar mensen het ook echt nodig hebben.

Nieuwe wetgeving

Het wetsvoorstel Wet maatregelen Wet werk en bijstand en enkele andere wetten zorgt voor een aantal veranderingen als het gaat om de uitvoering van het minimabeleid van de gemeenten. In de huidige wet zijn er verschillende vormen van categoriale bijzondere bijstand mogelijk. Zo kent de gemeente Rijssen-Holten op dit moment de collectieve zorgverzekering voor minima en de maatschappelijke participatie voor kinderen. Door het wetsvoorstel is alleen nog categoriale bijzondere bijstand mogelijk in de vorm van een collectieve aanvullende zorgverzekering dan wel een tegemoetkoming in de premie van een dergelijke verzekering (Rijssen-Holten kent een collectieve zorgverzekering bij Menzis). De wetgever wil dat slechts een vergoeding kan worden gegeven op grond van de individuele bijzondere bijstand (artikel 35 lid 1 WWB). In dat geval wordt de uitvoering voor de gemeente veel bewerkelijker omdat per geval beoordeeld zal moeten worden of er sprake van bijzondere noodzakelijke kosten in de zin van de WWB. Bij elke aanvraag zal dit apart beoordeeld moeten worden. De toets wordt strenger waardoor waarschijnlijk minder mensen recht zullen hebben op bijzondere bijstand.

De vraag is echter in hoeverre de overige regelingen van het minimabeleid gevolgen zullen ondervinden van de wetswijziging.

Conclusies

Op grond van regelgeving, gevoerde gesprekken en bestaande regelingen kunnen de volgende conclusies getrokken worden:

1. Gemeente is bij de uitvoering van bijstand gebonden aan de Wet werk en bijstand die als grondslag dient voor de uitvoering van de wet. Stichtingen of organisaties kennen dergelijke beperkingen niet.

2. Gemeentelijke bijdragen die verstrekt worden in het kader van het minimabeleid komen niet altijd terecht bij het kind, terwijl deze in bepaalde gevallen daarvoor wel wordt aangevraagd. Het verstrekken van bijdragen in natura zou hiervoor een oplossing kunnen zijn.
3. Er wordt een armoedeval ervaren door de mensen die een inkomen hebben wat net boven de 110% minimagrens uitkomt. Deze personen vallen buiten alle gemeentelijke regelingen.
4. Middelen die de gemeente van het Rijk ontvangt kunnen ook ingezet worden in het kader van schulddienstverlening.
5. De gemeente kent een uitgebreid aantal regelingen voor minima. Bekendheid en laagdrempeligheid zijn uitgangspunten die gehanteerd moeten worden om bekendheid met de regelingen bij met name de 'onbekende' doelgroep te vergroten.
6. Met name kosten voor kinderen in het voortgezet onderwijs worden als hoog ervaren.
7. Veel netwerkpartners willen een signalerende functie vervullen om mensen vervolgens te kunnen wijzen op gemeentelijke regelingen. Daarvoor is wel nodig dat helder en inzichtelijk is welke regelingen er zijn en wat ze inhouden.
8. De stadspas als multifunctionele pas lijkt niet het middel voor de gemeente Rijssen-Holten om de maatschappelijke participatie van de minimadoelgroep te vergroten.

Vragen naar aanleiding van bestuursopdracht

- In hoeverre is het mogelijk om de middelen die de gemeente van het Rijk ontvangt over te maken naar een stichting of een organisatie?
Buitenwettelijke doelgroepen kunnen daardoor beter bereikt worden. Gedacht kan worden aan kinderen van ZZP'ers of situaties waarbij sprake is van ontslag. Regelmatig is er sprake van een inkomen boven de minivanorm. Het inkomen verandert, echter de vaste lasten blijven op gelijke hoogte. De verhouding tussen de inkomsten en de uitgaven zijn daardoor weg. Mensen kunnen de hoge lasten niet meer opbrengen en onder andere kinderen zullen hiervan de gevolgen merken.
 - o In een brief van de staatssecretaris² wordt ingegaan op de vraag die is gesteld in de motie Schouten en Kuzu, of het mogelijk is om de beschikbare middelen te besteden aan particuliere organisaties. Aangegeven wordt dat via de route van het gemeentefonds de middelen ook kunnen worden ingezet voor lokale private initiatieven.
- Hoeveel kinderen binnen de gemeente Rijssen-Holten zouden in aanmerking kunnen komen voor een regeling gericht op het bevorderen van de maatschappelijk participatie van kinderen?
 - o De gemeente heeft 'slechts' inzicht in het aantal kinderen gebaseerd op de gegevens van personen die een uitkering ontvangen van de gemeente Rijssen-Holten of in het kader van het minimabeleid een bijdrage hebben ontvangen.
 - o Totaal vallen onder de bovengenoemde groep 223 kinderen, waarvan er 97 in de leeftijdscategorie 12 tot 18 jaar vallen.
 - o Uit een minimascan van 2012 (uitgevoerd door Stimulansz) blijkt dat er in 2012 ongeveer 450 kinderen zijn tot 18 jaar die uit een huishouden komen met een inkomen tot 110% van het sociaal minimum.
 - o Een vergelijking van de bovenstaande gegevens zou betekenen dat ongeveer de helft van het aantal minimakinderen niet bij de gemeente in beeld is. Het feit dat de economische crisis telkens meer zichtbaar wordt, zal het verschil alleen maar groter maken in de negatieve zin van het behaalde bereik.

Voorlopige aanbevelingen

Op grond van de conclusies zijn er verschillende aanbevelingen die gedaan kunnen worden om de middelen in het kader van intensivering van het armoedebeleid in te zetten.

² Brief staatssecretaris Klijnsma d.d. 3 juli 2013 m.b.t. intensivering armoede- en schuldenbeleid

1. Voor kinderen die in groep 7 en 8 zitten of naar het voortgezet onderwijs gaan een pc-regeling opzetten. De bestaande bijdrageregeling duurzame gebruiksgoederen kent een vergoeding voor een computer, maar bedraagt slechts € 250,00 per jaar en een pc kan dan één keer in de vijf jaar aangevraagd worden. De eigen bijdrage is voor de minimadoelgroep alsnog groot en voor gezinnen waar meerdere kinderen een laptop of computer nodig hebben volstaat de regeling niet altijd met één pc per gezin.
2. De vergoeding die wordt toegekend op grond van de bijdrageregeling voor schoolgaande kinderen verhogen als het gaat om kinderen die naar het voortgezet onderwijs gaan. De huidige vergoeding van € 125,00 ophogen naar € 175,00.
3. Bijdragen verstrekken aan de stichting Waander Companje om bekendheid van de stichting te vergroten. De stichting wordt gezien als stichting die doelgroepen kan bereiken die de gemeente niet in beeld heeft. Doel hierbij is om kinderen te laten participeren in de samenleving. De ervaringen vanuit het veld met deze stichting zijn erg positief vanwege de niet bureaucratische en snelle werkwijze. Met name scholen geven aan hier naartoe te verwijzen.
 - a. Voordeel is dat de stichting niet gebonden is aan wet- en regelgeving waar de gemeente bij de uitvoering van de bijstand wel aan is gebonden. Situaties waarbij er voor gemeenten geen noodzaak in de zin van de WWB wordt gevonden, kunnen wel voor een bijdrage van de stichting in aanmerking komen.
 - b. Naast de afwezigheid van de noodzaak voor een verstrekking, kan de stichting Waander Companje ook mensen helpen die te maken hebben met de armoedeval. Bij de gemeente komen ze op grond van hun inkomen niet in aanmerking voor een bijdrage, terwijl deze voorwaarde bij stichting Waander Companje niet aan de orde is.
4. Een bijdrage van € 5.000 verstrekken aan de Voedselbank West Twente om het Moestuinproject op te zetten waarmee pakketten voorzien kunnen worden van voldoende gevarieerde verse groente.
5. Jaarlijks een bijdrage verstrekken aan de Thuisadministratie Humanitas (vanaf 2015).
6. Een Hema-pas verstrekken aan de minimadoelgroep waarbij per huishouden het beschikbaar gestelde bedrag vrij inzetbaar is.
7. Gemeentelijke informatie met betrekking tot regelingen toegankelijk maken. Dit zou kunnen door de website aan te passen en overzichtelijk te vermelden welke regelingen er bestaan voor de minimadoelgroep. Daarnaast ketenpartners informeren over de mogelijkheden in het kader van het minimabeleid.
8. Stimulering van het gebruik van de regelingen kan versterkt worden door digitale aanvraag mogelijk te maken. Met name voor de 'nieuwe' doelgroep die niet bij de gemeente bekend is, wordt dit gezien als een laagdrempelige manier om bij de gemeente binnen te komen.