

Integrale veiligheidsbeleid

VEILIGHEID MAAK JE SAMEN!

maart 2021

VOORWOORD

Voor u ligt het integrale veiligheidsbeleid 'Veiligheid maak je samen!'. Vanuit dit beleid wordt verder gebouwd aan een veilig en leefbaar Rijssen-Holten. Ik ben trots op wat we in de afgelopen periode bereikt hebben met elkaar. Samen hebben we bijgedragen aan de veiligheid van onze gemeente. Rijssen-Holten is een relatief veilige gemeente. Dit willen we graag zo behouden en waar mogelijk samen optimaliseren.



Anno 2021 staan we weer voor nieuwe uitdagingen en veranderingen. De wereld verandert en veiligheidsrisico's veranderen mee. Steeds meer veiligheidsrisico's en criminaliteit zijn digitaal geworden of minder zichtbaar. Dan gaat het met name om fenomenen zoals ondermijning, cybercrime en polarisatie. Met de decentralisaties in het sociale domein zijn ook veranderingen in het veiligheidsdomein ontstaan, met name onder kwetsbare personen. We zien kwetsbare jongeren op jonge leeftijd vervallen in criminele activiteiten en ervaren dat kwetsbare inwoners meer ondersteuning behoeven op het snijvlak van zorg en veiligheid.

Veiligheid raakt ons allemaal. Dit ongeacht de omgeving waarin we leven en ondernemen. We zien dat criminelen ook actief zijn in het buitengebied en op bedrijventerreinen. Denk hierbij aan criminaliteit in recreatieparken en natuurgebieden, drugslabs, hennepkwekerijen en criminele activiteiten in leegstaande gebouwen. Dit vraagt van ons allemaal om weerbaar, alert en proactief te zijn. De komende jaren willen we hierop extra gaan inzetten.

De strategische visie van de gemeente Rijssen-Holten 2010-2030 noemt de veiligheidsbeleving van inwoners en ondernemers van essentieel belang voor een leefbare en veilige gemeente. We beschouwen veiligheid als een belangrijke waarde om fijn te kunnen leven, wonen, werken en recreëren. Om dit te bereiken is handhaving op de veiligheidsregels vanuit de overheid en de zelfredzaamheid van inwoners en ondernemers erg belangrijk. Hierdoor weet iedereen waar hij of zij aan toe is en wie welke verantwoordelijkheid heeft. Met dit integrale veiligheidsbeleid wordt deze koers verder uitgezet.

A handwritten signature in black ink, which appears to read 'Arco Hofland'.

Arco Hofland, burgemeester
maart 2021

INHOUDSOPGAVE

1 Inleiding 4

2 Trends en ontwikkelingen 6

3 Visie en uitgangspunten Rijssen-Holten 8

3.1. Visie 9

3.2. Uitgangspunten 9

4 Relevante kaders 10

5 Veiligheidspartners & samenwerking 12

6 Hoe veilig is de gemeente Rijssen-Holten? 13

6.1. Brononderzoek 14

6.2. Veiligheidsbeleving 14

6.3. Objectieve veiligheidsbeeld en terugblik 2017-2020 14

7 Aanpak Rijssen-Holten 16

7.1. Communicatie en voorlichting 17

7.2. Prioriteiten Rijssen-Holten 18

7.2.1. High Impact Crimes (HIC) 18

7.2.2. Jeugdoverlast en -criminaliteit 19

7.2.3. Ondermijning 20

7.2.4. Digitale criminaliteit 21

8 Reguliere werkzaamheden 22

9 Borging en monitoring veiligheidsbeleid 25



INLEIDING

Integrale veiligheid raakt verschillende vormen van veiligheid, criminaliteit en overlast. De aanpak van integrale veiligheid is niet nieuw in onze gemeente.

Er is in de afgelopen jaren veel beleid, samenwerking met partners en uitvoering in gang gezet in de aanpak van onder andere diefstallen, (jeugd)overlast, geweld, huiselijk geweld, radicalisering, verloedering, ondermijning, zorg en veiligheid, onveiligheidsgevoelens, kwetsbare personen, Bibob, high impact crimes (HIC), mensenhandel, cybercrime, verkeersveiligheid en crisisbeheersing. Veilig zijn en je veilig voelen zijn voor de gemeente belangrijke uitgangspunten. De veiligheidsbeleving van inwoners en ondernemers is van essentieel belang voor een leefbare en veilige gemeente. Dit maakt dat veiligheid voor de gemeente een belangrijke waarde is om fijn te kunnen leven, wonen, werken en recreëren.

De burgemeester is wettelijk belast met de handhaving van de openbare orde en veiligheid. Dit integrale veiligheidsbeleid betreft een strategisch document. Hiermee wordt sturing gegeven aan de aanpak van integrale veiligheid. Hierbij werken gemeente en partners samen vanuit verschillende disciplines zoals politie, Openbaar Ministerie, scholen, jeugdplatforms, maatschappelijk werk, reclassering, woningbouwverenigingen en brandweer. Ook met ondernemers en inwoners.

In deze beleidsnota zijn de visie, de uitgangspunten en de prioriteiten en de doelstellingen voor de toekomst beschreven. De prioriteiten van Rijssen-Holten zijn HIC, jeugdoverlast en -criminaliteit, ondermijning en digitale criminaliteit. De concrete aanpak van deze prioriteiten krijgt zijn weerslag in integrale uitvoeringsprogramma's.



The image shows a wide, open urban plaza paved with reddish-brown bricks. In the background, there are modern buildings with large glass windows and brick facades. The sky is a clear, bright blue. A dark blue horizontal bar with white text is superimposed over the middle of the image.

TRENDS EN ONTWIKKELINGEN

In de afgelopen jaren zijn verschillende trends en ontwikkelingen binnen het integrale veiligheidsdomein aanwezig. Belangrijke trends en ontwikkelingen zijn:

Digitale samenleving

De wereld verandert in een steeds sneller tempo door digitalisering. Online werken, technologische ontwikkelingen en sociale media zijn van alle dag. Deze digitale samenleving brengt gevaren met zich mee. Verschuivingen zijn zichtbaar van traditionele naar digitale criminaliteit. Dit vraagt om een andere aanpak.

Criminaliteitsfenomenen

Integraliteit is een groot gemeengoed in de aanpak van criminaliteitsfenomenen als ondermijning, cybercrime, fraude, drugscriminaliteit, hennepcultuur en het afpakken van crimineel geld en goederen. De criminaliteitsfenomenen vragen om een stevige borging, samenwerking en vertrouwen van de veiligheidspartners.

High impact naar hidden impact

Er is een verschuiving van high impact naar hidden impact. High impact crimes zijn vormen van misdrijven die grote (emotionele) impact kunnen hebben op het slachtoffer zoals een woninginbraak. Hidden impact raakt relatief weinig directe slachtoffers. De impact raakt vooral het systeem en betreft een criminaliteitsvorm zoals ondermijning en cybercrime.

Innovatie en vernieuwen

Informatie gestuurd werken en technologische ondersteuning zijn flink doorontwikkeld (in snelheden) binnen verschillende organisaties. Dit vraagt om vernieuwing en verandering in het veiligheidsdomein. Dit kan bereikt worden door meer te investeren in 'intelligence' en informatie gestuurd werken.





VISIE EN UITGANGSPUNTEN RIJSSEN-HOLTEN

De gemeente wil zich ook de komende jaren een leefbare en veilige gemeente blijven noemen. Voor het integrale veiligheidsbeleid worden onderstaande visie en uitgangspunten gehanteerd.

3.1. VISIE

Veiligheid maak je samen door samen met partners, ondernemers en inwoners je in te spannen voor een veilig wonen, leven, werken en recreëren in de gemeente Rijssen-Holten. Het streven is om:

- het veiligheidsniveau, zowel in objectieve cijfers als in de veiligheidsbeleving van inwoners en ondernemers, op het huidige peil (relatief veilig) te houden;
- inwoners en ondernemers beter bewust te maken van veiligheidsrisico's in hun (leef) omgeving, weten welke maatregelen de veiligheidspartners (gemeente, politie en Openbaar Ministerie) nemen om de gevolgen van de risico's te beperken of te bestrijden en wat zij zelf daaraan kunnen doen.

De veiligheidspartners kunnen geen 100% veiligheid garanderen of bestrijden. Daarom is het nodig om bij inwoners en ondernemers zichtbaar te maken dat ook zij een verantwoordelijkheid hebben. Hierbij is het streven dat de veiligheidspartners op tijd, helder en eenduidig inwoners en ondernemers informeren over relevante aspecten van het integrale veiligheidsbeleid en de veiligheidsrisico's.

3.2. UITGANGSPUNTEN

Strategische visie Rijssen-Holten 2010-2030

De strategische visie van de gemeente noemt de veiligheidsbeleving van inwoners en ondernemers van essentieel belang voor een leefbare en veilige gemeente. Om dit te bereiken is handhaving op de veiligheidsregels vanuit de overheid en de zelfredzaamheid van inwoners en ondernemers erg belangrijk.

Bestaand veiligheidsniveau behouden

In het coalitieakkoord 2018-2022 wordt de gemeente Rijssen-Holten genoemd als relatief veilig en het streven is om dat ook te blijven. Het streven is om in objectieve cijfers als in de veiligheidsbeleving van inwoners op zijn minst op het huidige peil (relatief veilig) te blijven. Dit door extra inspanningen te plegen in de preventieve sfeer (zoals jeugdzorg en vroegsignalering), overlastbestrijding en handhaving.

Integrale samenwerking in de aanpak van (on) veiligheid

Voor een succesvol integrale veiligheidsbeleid is samenwerking met partners, ondernemers en inwoners cruciaal, zodat er structureel aandacht is voor het voorkomen en beheersen van onveilige situaties.

Extra aandacht voor kwetsbaren in de samenleving

In de afgelopen jaren is flink geïnvesteerd (regionaal en lokaal) in de verbinding tussen het veiligheids- en het zorgdomein. Er doen zich veel complexe problemen en vraagstukken voor in de samenleving zoals overlast, criminaliteit, geweld, conflicten in de samenleving en GGZ-problematiek. Multidisciplinaire problemen, kwetsbare jongeren en personen met verward gedrag vragen om extra ondersteuning en aandacht in de aanpak.

Efficiënter en effectiever sturen in de aanpak

Om effectiever en efficiënter te sturen in de aanpak is versterking van de informatiepositie nodig. Doel hierbij is om via 'intelligence' (het verzamelen, vastleggen en combineren van verschillende soorten data-informatie) te acteren op trends, patronen, dwarsverbanden en fenomenen.

Veiligheidsregio Twente

De Veiligheidsregio Twente (VRT) is een samenwerkingsverband van hulpverleningsdiensten en de 14 Twentse gemeente. De basis wordt gevormd door brandweer, gemeenten, GHOR, politie en het veiligheidsbureau. Justitie is verbonden in het Districtelijk Veiligheidsoverleg (DVO). Vanuit de VRT worden veiligheidsvraagstukken gezamenlijk opgepakt. Ook op het snijvlak van zorg, veiligheid en straf.



RELEVANTE KADERS

Het integrale veiligheidsbeleid is verbonden aan diverse landelijke, regionale en lokale kaders als het gaat om de samenwerking en aanpak van integrale veiligheid. Onderstaande kaders zijn relevant voor de totstandkoming en uitvoering van het integrale veiligheidsbeleid.

Landelijke veiligheidsagenda

De landelijke beleidsdoelstellingen zijn complementair aan de lokale veiligheidsagenda's en laten ruimte voor het lokale gezag om keuzes te maken over de taakuitvoering van de politie. De landelijke beleidsdoelstellingen worden vastgesteld door het Ministerie van Justitie en Veiligheid.

Veiligheidsstrategie Oost-Nederland en Meerjaren Beleidsplan Politie Oost-Nederland

De gemeenten, politie en het Openbaar Ministerie in Oost-Nederland slaan op gezamenlijk geprioriteerde thema's de handen ineen met inwoners, maatschappelijke organisaties en ondernemers. De samenwerking heeft tot doel om criminaliteit en onveiligheid in Oost-Nederland tegen te gaan.

Veiligheidsregio Twente

De Veiligheidsregio Twente (VRT) is een samenwerkingsverband van hulpverleningsdiensten en de 14 Twentse gemeenten. De basis wordt gevormd door brandweer, gemeenten, GHOR, politie en het veiligheidsbureau. Justitie is verbonden in het Districtelijk Veiligheidsoverleg (DVO). Vanuit de VRT worden veiligheidsvraagstukken gezamenlijk opgepakt. Ook op het snijvlak van zorg, veiligheid en straf.



VEILIGHEIDSPARTNERS & SAMENWERKING

In de aanpak van (on)veiligheid werken we al jaren intensief samen met onze (veiligheids)partners, ondernemers en inwoners. Hiermee is samenwerken en integraliteit in de aanpak van veiligheid een vanzelfsprekendheid geworden. Er is sprake van een breed netwerk aan partners op landelijk, regionaal en lokaal niveau waar de gemeente mee samenwerkt. Belangrijke samenwerkingsverbanden en partners zijn:

BRANDWEER

POLITIE

OPENBAAR MINISTERIE

VEILIGHEIDSGEGIO
TWENTE

PLATFORM IVZ

reclassering

LIEC-RIEC

Bibob
voor een integere overheid

Welzijnsinstellingen

jeugd
ggz

Halt.

VEILIG
THUIS

Tactus
samenwerking

Omgevingsdienst
TWENTE

woningbouw

VNG

Belastingdienst

lokale driehoek



HOE VEILIG IS DE GEMEENTE RIJSSEN-HOLTEN?

Om te bepalen wat de komende jaren de prioriteiten voor het integrale veiligheidsbeleid moeten zijn, is onderzocht hoe veilig de gemeente Rijssen-Holten op dit moment is. De belangrijkste bronnen en resultaten zijn hieronder beschreven.

6.1. BRONONDERZOEK

Om het veiligheidsbeeld van Rijssen-Holten zo volledig mogelijk weer te geven, is net als voorgaande jaren gebruikgemaakt van onderstaande subjectieve en objectieve bronnen:

- Peiling onder het Rijssen-HoltenPanel 2019 over de veiligheid in hun buurt;
- Onderzoek leefbaarheid en veiligheid in de buurten Plan Zuid en Veeneslagen-West;
- Bijeenkomst Centrum Criminaliteit en Veiligheid (CCV) en stakeholders Rijssen-Holten (november 2020) over speerpunten/prioriteiten integrale veiligheid zoals politie, brandweer, boa's, Buurt Kracht, straathoekwerker, ondernemers, procesmanager en beleidsmedewerkers van het ruimtelijke en sociale domein;
- Onderzoek over toezicht en handhaving, openbare orde en veiligheid, vergunningverlening in het ruimtelijke domein in Rijssen-Holten;
- Onderzoek naar taak- en verantwoordelijkheidsverdeling over de leefbaarheid en veiligheid in Rijssen-Holten;
- Landelijke veiligheidsmonitor, politie-data en CBS-data;
- Dashboard Veiligheidsregio Twente (inclusief Rijssen-Holten)

6.2. VEILIGHEIDSBELEVING

De veiligheidsbeleving onder inwoners en ondernemers wordt gemeten via subjectieve bevolkingsonderzoeken. Hiermee wordt onder andere het onveiligheidsgevoel en het slachtofferschap onderzocht. In 2019 heeft de gemeente Rijssen-Holten via het burgerpanel onderzocht in hoeverre de inwoners zich onveilig voelen in hun buurt. 11% gaf aan zich (wel eens) onveilig te voelen in de buurt. Het CBS meldt dat in de Overijsselse gemeenten die in 2019 deelnamen aan de veiligheidsmonitor eveneens 11% zich wel eens of vaak onveilig voelde in zijn buurt. In heel Nederland gaat het om 16%. Uit het burgerpanel onderzoek is ook gebleken dat inwoners van Rijssen-Holten in 2019 gemiddeld een 7.8 als rapportcijfer geven voor de veiligheid in de eigen buurt. Het CBS meldt dat inwoners in de Overijsselse gemeenten die in 2019 deelnamen aan de veiligheidsmonitor een gemiddeld rapportcijfer van 7.7 gaven. In Nederland gaat het om een gemiddeld rapportcijfer van 7.4. We kunnen stellen dat gelet op de veiligheidsbeleving in de buurt dat Rijssen-Holten vergelijkbaar scoort ten opzichte van de rest van Overijssel en bovengemiddeld scoort ten opzichte van heel Nederland. Gelet op diverse (leef)omgevingen in de gemeente kan geconcludeerd worden dat Rijssen-Holten gemiddelde scores kent ten opzichte van Overijssel en Nederland, zie onderstaand tabel. De onveiligheid rondom uitgaansgelegenheden en in het openbaar vervoer in Rijssen-Holten heeft een lagere score.

PERCENTAGE RESPONDENTEN DAT ZICH WEL EENS ONVEILIG VOELT

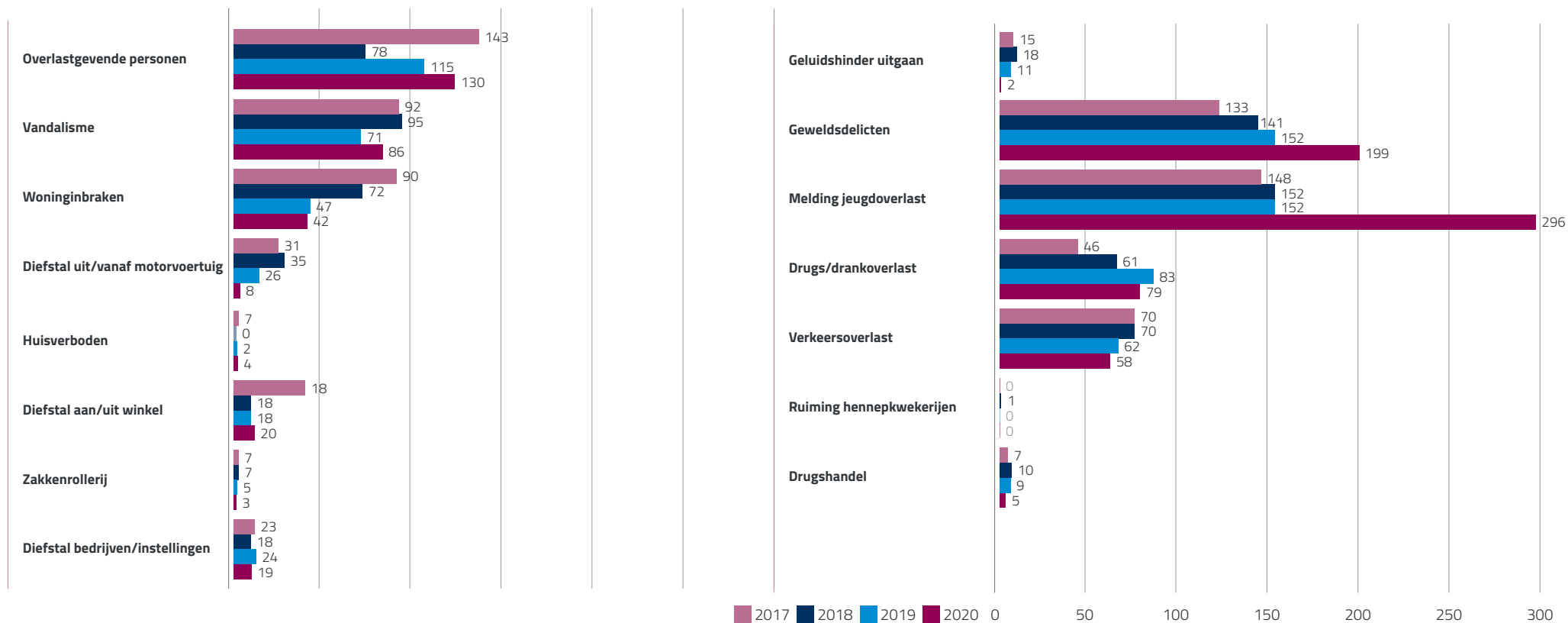
	Rijssen-Holten	Overijssel	Nederland
Rondom uitgaansgelegenheden	10%	19%	20%
Op plekken waar jongeren rondhangen	30%	32%	36%
In centrum van woonplaats	12%	14%	15%
In het openbaar vervoer	4%	15%	15%
Bij treinstation	15%	15%	15%
In eigen huis	7%	6%	7%

Bron: Rijssen-Holten Panel 2019 en CBS cijfers 2019

6.3. OBJECTIEVE VEILIGHEIDSBEELD EN TERUGBLIK 2017-2020

Het veiligheidsbeeld wordt ook gemeten via objectieve onderzoeken en data, zoals beschreven bij paragraaf 6.1. Tevens zijn de indicatoren van het integrale veiligheidsbeleid 2017-2020 van de gemeente Rijssen-Holten geëvalueerd. De objectieve resultaten zijn in onderstaand overzicht opgenomen.

Hoe veilig is de gemeente Rijssen-Holten?



AANPAK RIJSSEN-HOLTEN



Een effectief integrale veiligheidsbeleid betekent keuzes maken en bepalen waar we de komende jaren (extra) op inzetten, rekening houdend met de beschikbare financiële middelen en menskracht. Integrale veiligheid betreft veel veiligheidsthema's.

Voor het integrale veiligheidsbeleid zijn, op basis van de verschillende brononderzoeken, 4 thema's geprioriteerd. Het gaat om HIC, jeugdoverlast en -criminaliteit, ondermijning en cybercrime. De prioriteiten en de globale integrale aanpak zijn hieronder beschreven. Deze aanpak is niet limitatief. Daarnaast krijgt de integrale aanpak van deze prioriteiten zijn nadere weerslag in integrale uitvoeringsprogramma's.

7.1. COMMUNICATIE EN VOORLICHTING

Communicatie en voorlichting zijn in deze aanpak bij uitstek de instrumenten om inwoners, ondernemers en professionals te stimuleren. Via fysieke instrumenten (zoals flyers en billboards) en digitale instrumenten (zoals sociale media en website) worden preventieve en repressieve acties zoals bewustwordingsacties, weerbaarheidsacties en handelingsperspectieven ingezet voor de 4 veiligheidsprioriteiten. Hierbij worden creatieve en innovatieve initiatieven benut. Het doel is om zelfredzaamheid, meldingsbereidheid, weerbaarheid, awareness en samenwerking in de samenleving te vergroten. Om de samenleving te bereiken worden onder andere scholen, jeugd- en ouderenplatforms, (sport)verenigingen en ondernemersplatform betrokken.



7.2. PRIORITEITEN RIJSSEN-HOLTEN

7.2.1. High Impact Crimes (HIC)

HIC is een verzamelnaam voor delicten als woninginbraak, overvallen, straatroof en geweldsmisdrijven. Deze delicten hebben veel overeenkomsten zowel qua dadergroep als aanpak. De impact van HIC-delicten is groot. Niet alleen voor het slachtoffer maar ook voor de directe omgeving. Het veiligheidsgevoel in de samenleving kan door HIC's aangetast worden. De geregistreerde criminaliteit over HIC's laten in de afgelopen jaren een (gestage) daling zien of enig evenwicht. Woninginbraken zijn in de afgelopen periode naar een historisch laag niveau gedaald. Het lijkt erop dat de stevige integrale inzet op dit fenomeen zijn vruchten afwerpt. Desondanks fluctueren HIC's en is een blijvende inzet nodig om een dalingen in HIC's voort te zetten.

Doelstellingen

- Sturen op de aanpak en inzet van maatregelen tegen HIC's.
- Bewustwording creëren bij inwoners en ondernemers doormiddel van (preventieve) activiteiten.
- Gerichtedadersaanpak en waar nodig barrières opwerpen en/of maatregelen treffen.

Partners in de aanpak

Gemeente, politie, brandweer, Openbaar Ministerie, Noaberbouw, VRT, woningbouwverenigingen, burgerwachten Veeneslagen en Opbroek, WhatsApp-groepen beheerders, inwoners, ondernemers en ouderenorganisaties.

Integrale aanpak

Slachtoffer- en daderaanpak via:

- de multidisciplinaire aanpak van de lokale zorgstructuur en Zorg- en Veiligheidshuis Twente (onder andere Code Rood, Top X en veelplegersoverleg);
- intensieve begeleiding van ex gedetineerden om de kans op recidive te verminderen door de aanpak van ex-gedetineerden en via het Huis van Herstel;
- de aanpak personen met verward gedrag, zoals inzet van streettriage en regionaal meldpunt.
- de WvGGZ zorgmaatregel en/of crisismaatregel opleggen aan inwoners door de burgemeester;
- de regionale en lokale aanpak huiselijk geweld en kindermishandeling;
- via de Wet Meldcode toezien op en het gebruik van een meldcode voor professionals bij signalen van huiselijk geweld en kindermishandeling;
- huisverboden op te leggen aan inwoners door de burgemeester;
- gedragsaanwijzingen aan overlastgevers door de burgemeester (Wet Woonoverlast);
- controles van het digitaal opkoopregister.

Aanpak woninginbraken door:

- sturen op aangiftes en meldingen van inwoners en ondernemers bij politie en/of Meld Misdaad Anoniem (MMA).
- het faciliteren van buurtwachten en verder stimuleren van WhatsApp preventiegroepen;
- preventie acties voor ondernemers en inwoners zoals inzet van veiligheidsmarkten, preventieve acties, advies Politiekeurmerk Veilig Wonen en uitreiken besmettingsbrieven;
- inwoners te stimuleren om hun goederen te registreren bijvoorbeeld via de stophelingapp;
- participatie in het Donkere Dagen Offensief;
- extra controles op hotspots.

Intelligence aanpak: verschillende data koppelen en het veiligheidsdashboard blijven optimaliseren



7.2.2. Jeugdoverlast en -criminaliteit

Jeugdoverlast en -criminaliteit zijn van alle dag, ook in Rijssen-Holten. De gemeente heeft de afgelopen jaren herhaaldelijk te maken gehad met overlastgevende jeugd(groepen) en een criminele jeugd(groep). Bij jeugdcriminaliteit gaat het om strafbaar gedrag. De ontwikkeling en aard van jeugdcriminaliteit vormt een serieuze bedreiging voor de samenleving. Overlastgevende en criminele jeugdgroepen zorgen regelmatig voor overlast, vernielingen, verloedering, vandalisme en onveiligheidsgevoelens bij inwoners en ondernemers. Zorgen zijn er om signalen over nieuwe vormen van drugsgebruik onder jongeren en jongeren die drugs verhandelen of dealen. Groepsdruk onder jongeren, makkelijk geld verdienen, aanzien, aandacht en spanning kunnen beweegredenen zijn voor jongeren om drugs te gaan gebruiken, verhandelen en dealen. Daarnaast zijn jongeren een belangrijke risicogroep voor het ontwikkelen van alcohol- en druggerelateerde problemen. Naast de gevolgen voor de persoonlijke gezondheid en het risico van verslaving kan onverantwoord gebruik van drugs en alcohol veel schade aanrichten in de openbare ruimte.

Doelstellingen

- Doorlopend bestrijden van overlastgevend en/of crimineel gedrag van jeugd(groepen).
- In de aanpak van jeugdoverlast en -criminaliteit is het streven om overlast en risicogedrag op tijd te signaleren en aan te pakken. Bij de bestrijding van jeugdcriminaliteit ligt de nadruk op de inzet van een sluitende aanpak.

- Bewustwording creëren bij jongeren door preventieve en repressieve activiteiten in te stellen over de veiligheidsrisico's en de gevaren die zich mogelijk kunnen voordoen. De primaire verantwoordelijkheid voor alcohol- en drugspreventie ligt bij de aanpak van publieke gezondheid.

Partners in de aanpak

Gemeente, scholen, leerplicht, jeugdreclassering, jeugdplatforms, Tactus, Halt, politie, Openbaar Ministerie, straathoekwerk, kennis- en onderwijsinstututen, partners Zorg- en Veiligheidshuis Twente, partners lokale zorgstructuur, welzijnsorganisaties en Veilig Thuis Twente.

Integrale aanpak

- Sturen op de meldingsbereidheid van zorgmeldingen en signalen over jeugd(groepen) door professionals en inwoners bij gemeente, politie, Veilig Thuis Twente en/of MMA. In de aanpak van jeugdoverlast en -criminaliteit is (vroeg)signalering essentieel om de jeugd(groepen) op tijd in beeld te krijgen en escalaties te voorkomen.
- Multidisciplinaire persoonsgerichte en geroepsgerichte aanpak op het gebied van zorg, straf en veiligheid via de lokale zorgstructuur en het Zorg- Veiligheidshuis Twente (zoals Justitieel Overleg Risicjongeren).
- Voor jeugdcriminaliteit, ook wanneer een jongere uit detentie komt, ligt de focus op een sluitende aanpak die gericht is op preventie van onwenselijk gedrag, de begeleiding van crimineel

gedrag, het sanctioneren van dat gedrag en het monitoren van gedrag.

- Snel en repressief optreden via de methodes 'Zorg, Snel en op Maat' (ZSM), 'lik-op-stuk' en doorverwijzen naar Halt. Hiermee wordt het proces van beoordelen, straffen en uitvoeren sneller opgepakt en kunnen interventies snel worden ingezet.
- Zorggesprekken en dialoog met professionals, ouders en/of verzorgers, jeugd(groepen) en eventueel inwoners (bijvoorbeeld bij overlast in wijken en buurten). Essentieel hierbij zijn de verantwoordelijkheid en de zorgplicht van ouders en/of verzorgers.
- Preventieve en repressieve activiteiten onder andere om jeugdcriminaliteit, overlast en groepsdruk onder jongeren te beïnvloeden. Platforms hiervoor zijn onder andere scholen, (sport)verenigingen, sociale media en jeugdplatforms. Tevens organiseren van (fysieke) activiteiten om jongeren positief te motiveren en perspectief te bieden.
- Preventieve acties en controles om het doorschenken van alcohol onder jongeren tegen te gaan.
- Surveillance in buurten/wijken door politie, particuliere surveillance en boa's.
- Onderzoeken en monitoren van criminele jeugdactiviteiten en -netwerken.
- Inzet van cameratoezicht bij overlastlocaties. In 2021 intensiveren van cameratoezicht.
- Inzet van strafrechtelijke en bestuurlijke maatregelen zoals noodbevel, gebiedsverbod en samenscholing.

7.2.3. Ondernijning

Bij ondernijnde criminaliteit gaat het om activiteiten van criminelen waarbij de samenleving wordt verzwakt, misbruikt of ontwricht. Denk hierbij aan drugsgerelateerde criminaliteit, mensenhandel, vastgoedfraude, zorgfraude en Outlaw Motorcycle Gangs (OMG's). Hierbij kunnen 'bovenwereld' en 'onderwereld' met elkaar verweven worden. De aanpak van ondernijnde criminaliteit vraagt om een stevige borging, samenwerking en vertrouwen van partners, inwoners en ondernemers.

Doelstellingen

- Gerichtte aanpak en controles tegen georganiseerde ondernijnde criminaliteit en afpakken van crimineel verkregen vermogen. Met extra aandacht voor het buitengebied en bedrijventerreinen.
- Intensiveren van de samenwerking met de verschillende partners.
- Bewustwording creëren bij inwoners en ondernemers over de veiligheidsrisico's en de gevaren die zich mogelijk kunnen voordoen bij georganiseerde ondernijnde criminaliteit.

Partners in de aanpak

Politie, RIEC, Openbaar Ministerie, belastingdienst, Sociale Recherche Twente, Douane, landelijk bureau Bibob, provincie, brandweer, inwoners en ondernemers.

Integrale aanpak

- Sturen op aangiftes en meldingen van inwoners en ondernemers bij gemeente, politie en/of MMA.
- Onderzoeken van ondernijningssignalen in samenwerking met het RIEC.
- Multidisciplinaire integrale controles breed in de gemeente. Extra aandacht voor het buitengebied en bedrijventerreinen.
- Project Cleansweep in het kader van de aanpak van hennep.
- Uitvoeren van het Damoclesbeleid voor de aanpak van drugshandel en drugsproductie.
- Uitvoering geven aan het Kenniscentrum Mensenhandel Twente. Start in 2021. Met extra aandacht voor uitbuiting van kwetsbare groepen en personen.
- Regionale en lokale aanpak van zorgfraude. Start in 2021.
- Uitvoeren zerotolerancebeleid tegen OMG's door inzet op clublocaties, evenementen, ride outs en verboden zichtbare uitingen.
- Bibob toepassen. Streven hierbij is om Bibob ook toe te passen bij aanbestedingen en subsidies.
- Het versterken van de bestuurlijke weerbaarheid door het, in samenwerking met het RIEC, uitvoeren van een weerbaarheidsscan.
- Preventieve activiteiten voor bewustwording en handelingsperspectieven voor inwoners en ondernemers.



7.2.4. Digitale criminaliteit

(cybercrime en gedigitaliseerde criminaliteit)

Bij digitale criminaliteit gaat het om cybercrime en gedigitaliseerde criminaliteit, samen ook wel 'digitale criminaliteit' genoemd. Cybercrime omvat strafbare feiten die worden gepleegd via een ICT-middel én die gericht zijn op een ICT-middel, zoals hacking. Gedigitaliseerde criminaliteit bestaat uit strafbare feiten waarbij gebruikgemaakt wordt van een ICT-middel, zoals online fraude. Nadruk in dit integrale veiligheidsbeleid ligt op gedigitaliseerde criminaliteit. Nationaal, regionaal en lokaal is er sprake van een toename in digitale criminaliteit, zoals WhatsApp-fraude en online fraude. De kans om slachtoffer te worden van digitale criminaliteit is groot doordat digitale criminaliteitsvormen nauwelijks nog van echte zaken onderscheiden kunnen worden. Voorbeelden zijn nepwebwinkels, nepmails en nep-WhatsApp-berichten. De strijd tegen digitale criminaliteit kan alleen samen succesvol worden aangepakt. Belangrijk hierbij is dat ondernemers en inwoners ook eigen verantwoording nemen, (samen) redzaam en weerbaar zijn. Om een effectieve weerbaarheid te creëren is het nodig dat ondernemers en inwoners weten waar risico's en bedreigingen uit bestaan.

Doelstellingen

- Intensiveren van de integrale aanpak tegen digitale criminaliteit.
- Bewustwording creëren bij inwoners en ondernemers over de veiligheidsrisico's en de gevaren die zich mogelijk kunnen voordoen.
- Opwerpen van barrières voor daders van digitale criminaliteit.

Partners in de aanpak

Gemeente, Openbaar Ministerie, politie, Centrum voor Criminaliteit en Veiligheid, Saxion Hogeschool, VNG, Veiligheidsnetwerk Oost-Nederland, inwoners en ondernemers.



Integrale aanpak

- Ontwikkelen van een regionaal en lokaal dashboard (intelligence) in 2021-2022 over digitale criminaliteit. Er is nog veel onbekend over digitale criminaliteit bij de overheid en de samenleving. Via dashboards, op basis van beschikbare informatie en kennis, wordt de aard en de omvang van digitale criminaliteit en slachtofferdoelgroepen onderzocht. Vervolgens kan doorlopend sturing geven worden aan de aanpak.
- Preventieve activiteiten voor bewustwording en handelingsperspectieven voor inwoners en ondernemers. Hiervoor worden verschillende toolkits ingezet. Met extra inzet voor de doelgroepen: jongeren, ouderen en ondernemers.
- Intensiveren samenwerking met ondernemers en/of Publiek Private Samenwerking, bijvoorbeeld de Citydeal.
- Slachtoffers van digitale criminaliteit stimuleren om aangifte te doen bij politie en/of MMA.
- Regionaal barrièremodel voor daders verkennen en/of instellen.
- Monitoring via veiligheidsmonitor en/of lokaal subjectiviteitsonderzoek onder ondernemers en inwoners over digitale criminaliteit en slachtofferschap. Op basis van de resultaten wordt doorlopend sturing geven aan de aanpak.



REGULIERE WERKZAAMHEDEN

Naast de prioriteiten zijn er diverse reguliere werkzaamheden die worden uitgevoerd.

Openbare orde en veiligheid

Hieronder vallen werkzaamheden om verstoringen in de openbare orde te voorkomen en aan te pakken. Het betreft werkzaamheden zoals incidenten in de openbare orde, demonstraties, evenementen, polarisatie, maatschappelijke onrust, overlast, vernielingen en vandalisme. De Gemeentewet en de gemeentelijke Algemene Plaatselijke Verordening (APV) vormen in de aanpak hierbij deels het kader.

Jaarwisseling/vuurwerkoverlast

Om het gevaar voor gezondheid door een onverantwoord gebruik van (illegaal)vuurwerk en de schade door dit vuurwerk of vandalisme aan (gemeentelijke) eigendommen zoveel mogelijk te beperken, wordt jaarlijks bezien welke maatregelen nodig zijn zoals het:

- aanwijzen van vuurwerkvrije zones;
- inzetten van bestuurlijke instrumentarium bij illegaal vuurwerk;
- instellen van een meldlijn voor vuurwerkoverlast;
- gebruiken van het dashboard om hotspotlocaties te bepalen;
- verkennen van mogelijkheden om overlast te bestrijden zoals inzet drones.

Radicalisering

Het gaat om ideologische groepen en stromingen personen in de samenleving die dermate zijn geradicaliseerd, dat zij door hun manier van handelen of door hun uitingen zorgen voor maatschappelijke spanningen. In de afgelopen jaren is radicalisering van personen steeds zichtbaarder geworden in Rijssen-Holten. We werken in de aanpak frequent samen met politie, Openbaar Ministerie, Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding en Veiligheid (NCTV), Landelijk Steunpunt Extremisme (LSE), Duidingspool Oost-Nederland en Zorg- en Veiligheidshuis Twente.

Verkeer

Er is blijvende aandacht voor verkeersveiligheid. Hiervoor wordt ingezet op bewustwording via landelijke (verkeers-)campagnes en/of ontwikkelen van lokale campagnes. De primaire verantwoordelijkheid voor verkeersmaatregelen ligt bij het ruimtelijke domein van de gemeente. Om de verkeersveiligheid te bewaken en de verkeersoverlast (ook parkeeroverlast) te bestrijden, blijven de politie en boa's verkeerscontroles verrichten. Hiermee worden vaak ook andere vormen van criminaliteit opgespoord.

Keurmerken/Kwaliteitsmeter

Veilige bedrijventerreinen

In 2019 hebben de bedrijventerreinen het certificaat Keurmerk Veilig Ondernemen behaald, dat 3 jaar geldig is. Voor de komende jaren is er een nieuw actieplan ontwikkeld om de veiligheid en leefbaarheid op de bedrijventerreinen op het hoge niveau te houden. Zo gaat er jaarlijks een schouw plaatsvinden. Daarnaast wordt er aan gewerkt om cameratoezicht op de bedrijventerreinen in Holten te realiseren.

Veilig Uitgaan

Jaarlijks vindt er in het kader van de Kwaliteitsmeter Veilig Uitgaan een aantal overleggen plaats met de verschillende partners. Dit om een veilig en leefbaar uitgaansgebied te blijven behouden. De komende periode wordt geëvalueerd of deze samenwerkingsovereenkomst in stand blijft of dat er gekeken wordt naar het opstellen van een uniform beleid. Dit wordt gezamenlijk met de evaluatie van de pilot terrastijden opgepakt.

Veilige evenementen

In 2020 zijn de beleidsregels evenementen vastgesteld. Aanleiding hiervoor was het coalitieakkoord 'Duurzaam verder' met aandachtspunten voor de regeldruk bij evenementen en het bieden van maatwerk. Hoe het nieuwe proces in de praktijk werkt, moet de komende jaren duidelijk worden.

Rampenbestrijding en crisisbeheersing

De gemeente Rijssen-Holten werkt met andere gemeenten en operationele diensten binnen de Veiligheidsregio Twente samen op het gebied van rampenbestrijding en crisisbeheersing. De crisisbeheersingsorganisatie is flexibel en naar buiten gericht, zodat in de eerste uren van een crisis snel en slagvaardig kan worden gewerkt. Elke gemeente levert bij een crisis of ramp ambtelijke capaciteit aan de Twentse crisisbeheersingsorganisatie.



BORGING EN MONITORING VEILIGHEIDSBELEID

Nationaal, regionaal en lokaal beleid en (actuele) vraagstukken worden met reguliere platforms en samenwerkingen in Twente en Oost-Nederland afgestemd. Door een gezamenlijk gedragen verantwoordelijkheid en laagdrempelige gemeentelijke organisatie is de onderlinge samenwerking ook lokaal in Rijssen-Holten goed verankerd. Daar waar nodig wordt de onderlinge afstemming verder bevorderd. Dit wordt in het uitvoeringsprogramma nader uitgewerkt in acties en naar betrokkenen. Het beleid en de uitvoeringsprogramma's worden continu gemonitord en geactualiseerd op basis van subjectiviteitsmetingen, objectiviteitsgegevens en de dashboards (data).



g e m e e n t e
Rijssen-Holten

